

## BAB VI KEPEMILIKAN DOKUMEN KEPENDUDUKAN

Dalam paradigma pembangunan terbaru, kepemilikan dokumen kependudukan berada pada tingkatan yang penting. Dalam Dokumen *Sustainable Development Goals* (SDGs) disebutkan bahwa kepemilikan dokumen kependudukan merupakan salah satu isu penting dari pembangunan SDGs ke-16, yaitu Perdamaian, Keadilan dan Kelembagaan yang tangguh (BPS, 2015). Target pada isu ini adalah pada tahun 2030 diharapkan seluruh penduduk harus tercatat identitasnya secara legal dalam dokumen kependudukan. Kepemilikan data kependudukan yang akan dibahas di Kabupaten Kulon Progo berupa kepemilikan kartu keluarga, kepemilikan KTP, dan kepemilikan akta yang meliputi akta kelahiran, akta perkawinan, akta perceraian, akta kematian, dan akta pengesahan anak.

### 6.1. Kartu Keluarga

**Tabel 6.1 Kepemilikan Kartu Keluarga menurut Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2017-2018**

| Kecamatan     | 2017                   |                |            | 2018                   |                |            |
|---------------|------------------------|----------------|------------|------------------------|----------------|------------|
|               | Kartu Keluarga (KK)    |                |            | Kartu Keluarga (KK)    |                |            |
|               | Jumlah Kepala Keluarga | Kepemilikan KK | Persentase | Jumlah Kepala Keluarga | Kepemilikan KK | Persentase |
| Temon         | 10.101                 | 10.101         | 100        | 10.198                 | 10.198         | 100        |
| Wates         | 16.165                 | 16.165         | 100        | 16.310                 | 16.310         | 100        |
| Panjatan      | 13.113                 | 13.113         | 100        | 13.277                 | 13.277         | 100        |
| Galur         | 11.374                 | 11.374         | 100        | 11.526                 | 11.526         | 100        |
| Lendah        | 14.076                 | 14.076         | 100        | 14.212                 | 14.212         | 100        |
| Sentolo       | 16.426                 | 16.426         | 100        | 16.639                 | 16.639         | 100        |
| Pengasih      | 16.914                 | 16.914         | 100        | 17.174                 | 17.174         | 100        |
| Kokap         | 12.276                 | 12.276         | 100        | 12.432                 | 12.432         | 100        |
| Girimulyo     | 8.517                  | 8.517          | 100        | 8.616                  | 8.616          | 100        |
| Nanggulan     | 10.094                 | 10.094         | 100        | 10.231                 | 10.231         | 100        |
| Samigaluh     | 9.719                  | 9.719          | 100        | 9.729                  | 9.729          | 100        |
| Kalibawang    | 10.490                 | 10.490         | 100        | 10.610                 | 10.610         | 100        |
| <b>Jumlah</b> | <b>149.265</b>         | <b>149.265</b> | <b>100</b> | <b>150.954</b>         | <b>150.954</b> | <b>100</b> |

Sumber : Data SIAK Kabupaten Kulon Progo Tahun 2017-2018

Baik pada tahun 2017 dan 2018, seluruh kepala keluarga telah memiliki kartu keluarga, yang berarti telah ada kesadaran dari penduduk untuk mengurus dokumen kependudukan sehingga apabila kedepannya terjadi masalah mengenai administrasi kependudukan, lembaga pemerintah yang bertanggung jawab terhadap masalah kependudukan dapat dengan mudah melakukan pengecekan karena seluruh penduduk telah melakukan perekaman kartu keluarga.

## 6.2. KTP Elektronik

Tabel 6.2 Kepemilikan KTP Elektronik menurut Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2017-2018

| Kecamatan     | 2017                                     |                           |              | 2018                                     |                           |              |
|---------------|--|---------------------------|--------------|--|---------------------------|--------------|
|               | Kartu Tanda Penduduk Elektronik (KTP EI) |                           |              | Kartu Tanda Penduduk Elektronik (KTP EI) |                           |              |
|               | Jumlah Wajib KTP                         | Jumlah Kepemilikan KTP EI | Persentase   | Jumlah Wajib KTP                         | Jumlah Kepemilikan KTP EI | Persentase   |
| Temon         | 22082                                    | 20664                     | 93.58        | 22659                                    | 20833                     | 91.94        |
| Wates         | 37026                                    | 34725                     | 93.79        | 38088                                    | 34917                     | 91.67        |
| Panjatan      | 29776                                    | 28034                     | 94.15        | 30534                                    | 28276                     | 92.60        |
| Galur         | 25453                                    | 24190                     | 95.04        | 26041                                    | 24411                     | 93.74        |
| Lendah        | 31750                                    | 30033                     | 94.59        | 32494                                    | 30296                     | 93.24        |
| Sentolo       | 38262                                    | 36322                     | 94.93        | 39193                                    | 36650                     | 93.51        |
| Pengasih      | 39409                                    | 37545                     | 95.27        | 40375                                    | 37383                     | 92.59        |
| Kokap         | 28657                                    | 26887                     | 93.82        | 29316                                    | 27063                     | 92.31        |
| Girimulyo     | 19863                                    | 18691                     | 94.10        | 20385                                    | 18925                     | 92.84        |
| Nanggulan     | 23805                                    | 22780                     | 95.69        | 24402                                    | 22843                     | 93.61        |
| Samigaluh     | 22609                                    | 21107                     | 93.36        | 23149                                    | 20986                     | 90.66        |
| Kalibawang    | 24177                                    | 22538                     | 93.22        | 24821                                    | 22817                     | 91.93        |
| <b>Jumlah</b> | <b>342869</b>                            | <b>323516</b>             | <b>94.36</b> | <b>351457</b>                            | <b>325400</b>             | <b>92.59</b> |

Sumber : Data SIAK Kabupaten Kulon Progo Tahun 2017-2018

Kartu Tanda Penduduk (KTP) elektronik merupakan akta penting yang wajib dimiliki setiap penduduk yang telah berusia 17 tahun keatas. Hampir semua aktivitas kependudukan membawa dokumen KTP. Namun, antusias penduduk dalam mengurus KTP elektronik belum semaksimal pada pengurusan Kartu Keluarga. Terlihat dari Tabel 6.2, kepemilikan KTP elektronik belum mencakup 100 persen, baik pada tahun 2017 dan 2018 dan di semua kecamatan di Kulon Progo. Hal ini dikarenakan salah satunya terdapat kekurangan, baik dalam hal sosialisasi maupun proses perekaman KTP elektronik yang harus dilakukan di daerah asal. Selain itu, proses perekaman KTP elektronik dirasa lebih rumit dan prosesnya lebih panjang daripada pengurusan KTP yang sebelumnya.

### 6.3. Akta Kelahiran

Tabel 6.3 Kepemilikan Akta Kelahiran menurut Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2017-2018

| Kecamatan     | 2017                       |                         |              | 2018                       |                         |              |
|---------------|----------------------------|-------------------------|--------------|----------------------------|-------------------------|--------------|
|               | Kepemilikan Akta Kelahiran |                         |              | Kepemilikan Akta Kelahiran |                         |              |
|               | Jumlah Penduduk            | Memiliki Akta Kelahiran | Persentase   | Jumlah Penduduk            | Memiliki Akta Kelahiran | Persentase   |
| Temon         | 29184                      | 25871                   | 88.65        | 7929                       | 7682                    | 96.88        |
| Wates         | 49095                      | 28066                   | 57.17        | 13505                      | 12764                   | 94.51        |
| Panjatan      | 39033                      | 22489                   | 57.62        | 10250                      | 9895                    | 96.54        |
| Galur         | 33043                      | 30615                   | 92.65        | 8422                       | 8120                    | 96.41        |
| Lendah        | 41366                      | 31677                   | 76.58        | 10518                      | 10162                   | 96.62        |
| Sentolo       | 50251                      | 27770                   | 55.26        | 13229                      | 12749                   | 96.37        |
| Pengasih      | 51641                      | 47855                   | 92.67        | 13654                      | 13173                   | 96.48        |
| Kokap         | 36619                      | 25645                   | 70.03        | 8937                       | 8542                    | 95.58        |
| Girimulyo     | 25170                      | 17270                   | 68.61        | 5875                       | 5632                    | 95.86        |
| Nanggulan     | 30788                      | 20716                   | 67.29        | 7783                       | 7596                    | 97.60        |
| Samigaluh     | 28816                      | 25820                   | 89.60        | 6847                       | 6520                    | 95.22        |
| Kalibawang    | 31022                      | 29477                   | 95.02        | 7559                       | 7284                    | 96.36        |
| <b>Jumlah</b> | <b>446028</b>              | <b>333271</b>           | <b>74.72</b> | <b>114508</b>              | <b>110119</b>           | <b>96.17</b> |

Sumber : Data SIAK Kabupaten Kulon Progo Tahun 2017-2018

Seperti halnya kepemilikan KTP elektronik, kepemilikan akta kelahiran juga penting bagi penduduk, khususnya bagi penduduk yang akan memulai bersekolah di Sekolah Dasar dan keperluan lainnya. Kepemilikan akta kelahiran penduduk menurut kecamatan di Kabupaten Kulon Progo belum memenuhi 100 persen dari jumlah penduduk. Namun persentase kepemilikan akta kelahiran dari tahun 2017 hingga 2018 meningkat sebesar 21,45 persen.

### 6.4. Akta Perkawinan

Jenis pernikahan ada 2, yaitu pernikahan agama dan pernikahan sipil. Namun, pernikahan sipil tidak bisa dilakukan di Indonesia. Pernikahan yang dapat dilakukan di Indonesia hanya pernikahan agama, yang terdiri dari 2 macam, yakni pernikahan agama resmi dan pernikahan siri. Pernikahan agama resmi merupakan pernikahan yang sah secara agama dan tercatat oleh negara dengan bukti berupa dokumen yang dikeluarkan oleh negara. Bukti dokumen dari negara adalah buku nikah/akta pernikahan. Selanjutnya adalah pernikahan siri yang dianggap sah secara hukum agama saja, namun tidak diketahui atau tercatat oleh negara.

Kepemilikan buku/akta perkawinan di Kabupaten Kulon Progo pada tahun 2017 hanya sebanyak 128722 atau sebesar 54,69 persen dan meningkat di tahun 2018 menjadi

persen. Hal ini menunjukkan bahwa, jumlah penduduk dengan status menikah dan belum memiliki buku nikah masih cukup banyak. Buku nikah yang tidak dimiliki oleh penduduk yang sudah menikah ini disebabkan karena masih rendahnya tingkat kesadaran masyarakat untuk melaporkan pernikahannya secara hukum negara atau catatan sipil dan bisa juga buku tersebut pernah dimiliki tapi hilang karena kecurian, kebakaran atau bencana alam.

**Tabel 6.4 Persentase Kepemilikan Buku/Akta Perkawinan di Kabupaten Kulon Progo per 31 Desember 2017 dan 2018**

| Kecamatan  | 2017                                |                          |       | 2018                                |                          |       |
|------------|-------------------------------------|--------------------------|-------|-------------------------------------|--------------------------|-------|
|            | Kepemilikan Buku/Akta Perkawinan    |                          |       | Kepemilikan Buku/Akta Perkawinan    |                          |       |
|            | Jumlah Penduduk dengan Status Kawin | Memiliki Akta Perkawinan | %     | Jumlah Penduduk dengan Status Kawin | Memiliki Akta Perkawinan | %     |
| Temon      | 14986                               | 9534                     | 63,62 | 15012                               | 10149                    | 67,61 |
| Wates      | 25036                               | 10021                    | 40,03 | 24894                               | 15579                    | 62,58 |
| Panjatan   | 20195                               | 10307                    | 51,04 | 20108                               | 11065                    | 55,03 |
| Galur      | 17368                               | 8631                     | 49,69 | 17434                               | 9391                     | 53,87 |
| Lendah     | 22067                               | 13469                    | 61,04 | 22064                               | 14085                    | 63,84 |
| Sentolo    | 26799                               | 14845                    | 55,39 | 26855                               | 15862                    | 59,07 |
| Pengasih   | 27390                               | 18445                    | 67,34 | 27588                               | 19490                    | 70,65 |
| Kokap      | 19648                               | 8014                     | 40,79 | 19633                               | 9208                     | 46,90 |
| Girimulyo  | 13948                               | 6354                     | 45,55 | 13974                               | 9009                     | 64,47 |
| Nanggulan  | 16247                               | 11841                    | 72,88 | 16333                               | 12317                    | 75,41 |
| Samigaluh  | 15643                               | 5826                     | 37,24 | 15513                               | 6770                     | 43,64 |
| Kalibawang | 16029                               | 11435                    | 71,34 | 15957                               | 12472                    | 78,16 |
| Jumlah     | 235356                              | 128722                   | 54,69 | 235365                              | 145397                   | 61,78 |

Sumber: Data SIAK Kabupaten Kulon Progo Tahun 2017 dan 2018

Pada tahun 2017, terdapat enam kecamatan di Kabupaten Kulon Progo yang persentase kepemilikan buku/akta perkawinan di atas angka rata-rata kabupaten, yakni Kecamatan Temon, Lendah, Sentolo, Pengasih, Nanggulan dan Kalibawang. Sementara itu, kepemilikan akta perkawinan tertinggi padatahun 2018 adalah Kecamatan Kalibawang, yaitu sebesar 78,16 persen. Sedangkan kecamatan dengan kepemilikan buku/akta perkawinan terendah padatahun 2017 dan 2018 adalah Kecamatan Samigaluh.

Pentingnya kepemilikan buku nikah antara lain adalah sebagai bukti tertulis bahwa seseorang telah menikah secara sah, untuk pembuatan akta kelahiran anak-anak yang akan dilahirkan oleh seorang perempuan dari hasil perkawinannya, serta digunakan untuk kegiatan kemasyarakatan yang lainnya. Sesuai dengan Undang-undang

No. 24 Tahun 2013 tentang Perubahan atas undang-undang No. 23 Tahun 2006, pencatatan perkawinan yang sebelumnya berdasarkan atas peristiwa, sejak ditetapkannya undang-undang ini berubah menjadi berdasarkan atas domisili. Sehingga pencatatan dilakukan pada instansi sesuai dengan domisili pelapor.

#### 6.5. Akta Perceraian

Menurut Pasal 38 Undang-undang Nomor 1 Tahun 1974 yang dimaksud perceraian adalah putusnya perkawinan. Adapun yang dimaksud perkawinan adalah ikatan lahir batin antara seorang laki-laki dengan seorang perempuan sebagai suami istri dengan tujuan membentuk keluarga yang bahagia dan kekal berdasarkan Ketuhanan Yang Maha Esa. Jadi, perceraian adalah putusnya hubungan lahir batin antara suami dan istri yang mengakibatkan berakhirnya hubungan tersebut. Walaupun pada dasarnya, perkawinan itu bertujuan untuk seumur hidup, tetapi adakalanya ada sebab-sebab tertentu yang mengakibatkan perkawinan tidak dapat diteruskan.

Di dalam Undang-undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang perkawinan disebutkan pada pasal 38 bahwa perkawinan dapat putus karena kematian, perceraian, dan atas putusan pengadilan. Akta cerai akan didapatkan seseorang dari proses perceraian secara hukum negara. Akta cerai merupakan bukti otentik yang dikeluarkan oleh pengadilan agama oleh sebab adanya perceraian yang diwujudkan dalam bentuk dokumen berupa akta cerai. Akta cerai bisa diterbitkan jika permohonan dikabulkan oleh majelis hakim dan perkara tersebut telah memperoleh kekuatan hukum tetap. Berikut table jumlah penduduk di Kabupaten Kulon Progo yang melakukan cerai.

**Tabel 6.5. Jumlah Penduduk di Kabupaten Kulon Progo yang  
Melakukan Cerai per 31 Desember 2017-2018**

| No    | Kecamatan  | 2017        |            | Total | 2018        |            | Total |
|-------|------------|-------------|------------|-------|-------------|------------|-------|
|       |            | Cerai Hidup | Cerai Mati |       | Cerai Hidup | Cerai Mati |       |
| 1     | TEMON      | 320         | 1968       | 2288  | 377         | 2011       | 2388  |
| 2     | WATES      | 579         | 3113       | 3692  | 656         | 3238       | 3894  |
| 3     | PANJATAN   | 427         | 2653       | 3080  | 473         | 2763       | 3236  |
| 4     | GALUR      | 340         | 2160       | 2500  | 375         | 2215       | 2590  |
| 5     | LENDAH     | 459         | 2745       | 3204  | 502         | 2816       | 3318  |
| 6     | SENTOLO    | 545         | 2969       | 3514  | 550         | 3061       | 3611  |
| 7     | PENGASIH   | 565         | 3161       | 3726  | 604         | 3234       | 3838  |
| 8     | KOKAP      | 472         | 2769       | 3241  | 498         | 2831       | 3329  |
| 9     | GIRIMULYO  | 228         | 1917       | 2145  | 251         | 1973       | 2224  |
| 10    | NANGGULAN  | 294         | 2156       | 2450  | 316         | 2167       | 2483  |
| 11    | SAMIGALUH  | 399         | 2088       | 2487  | 402         | 2148       | 2550  |
| 12    | KALIBAWANG | 338         | 2377       | 2715  | 352         | 2449       | 2801  |
| Total |            | 4966        | 30076      | 35042 | 5356        | 30906      | 36262 |

Sumber: Data SIAK Kabupaten Kulon Progo Tahun 2017 dan 2018